

Doi:10.20063/j.cnki.CN37-1452/C.2023.01.012

# 确保“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”

## ——新时代中国共产党粮食安全战略布局研究

齐廉允<sup>1</sup>,徐畅<sup>2</sup>

(1. 山东农业大学 马克思主义学院,山东 泰安 271018;2. 山东大学 历史文化学院,济南 250100)

**摘要:**党的十八大以来,中国共产党立足于新时代中国国情特点,根据国际国内形势的深刻变化,对中国粮食安全问题筹划了一系列既有历史继承性又有时代创新性的战略布局,为新时代实施国家粮食安全战略的推展提供了重要指引。中国共产党对新时代粮食安全的战略布局体现出鲜明的底线思维、超前思维和历史思维,科学回答了当前和今后中国人为什么以及如何端牢手中饭碗的问题,既为马克思主义政治经济学和民生观开辟了新境界,也为中国政治稳定与社会发展提供了可行方案,具有重大的理论意义与现实价值。

**关键词:**中国共产党;新时代;粮食安全;战略布局;国计民生

**中图分类号:**F326.11 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-8039(2023)01-0082-08

粮食安全极端重要,关系着国计民生,决定着一个社会的存亡。研究新时代的粮食安全问题也一直是学界关注的热点和重点,不过,学界明显更多关注习近平总书记的粮食安全观问题,少有学者对新时代中国共产党的粮食安全战略布局进行深入剖析。对粮食安全,习近平总书记力主从战略层面审视,要“看得深一点、远一点”<sup>[1]400</sup>。从国家战略高度考量、布局新时代中国的粮食问题是确保粮食安全,保证中国共产党引领中华民族伟大复兴的重要选择。中国共产党对新时代中国粮食安全的战略布局,立足国情粮情和发展实际,科学贯彻了民本情怀与现实观照,把对民生问题的求解贯穿于对中国经济乃至现实形势的判断之中,有利于从根本上指导经济的健康发展以及社会的和谐稳定。

### 一、战略定位:新时代中国共产党粮食安全布局的要素结构

明晰国家粮食安全的战略定位,是确保粮食安全布局科学性的首要前提。“认知渊源”“价值

信仰”“目标策略”是中国共产党粮食安全战略定位的三大要素,体现了经由经验、理论到实践的系统演进过程。强化粮食安全既是新时代中国共产党安全战略理论的实质创新,又是做好粮食安全工作与国家治理工作的必然要求和内生动力。

(一)历史智慧:中国共产党粮食安全战略的认知之源

“洪范八政,食为政首”,解决好吃饭问题永远是治国理政的第一件大事。习近平总书记深受中华优秀传统文化的熏陶,多次引用中国传统典籍中关于粮食重要性的深刻表述。马克思在《政治动态。——欧洲缺粮》一文中也说:“最文明的民族也同最不开化的野蛮人一样,必须先保证自己有食物,然后才能考虑去获取别的东西。”<sup>[2]354</sup> 国以农为本,民以食为天。“看看世界上真正强大的国家、没有软肋的国家,都有能力解决自己的吃饭问题”<sup>[3]661</sup>,历史一再证明,粮食安全是维护国家安全的关键支撑,是一个国家自立于世界民族之林的重要保障。如果粮食生产能够满足国民经济发展的需要,社会 and 经济发展就能

收稿日期:2022-08-21

基金项目:国家社会科学基金重点项目“民国时期中国粮食安全问题研究”(21AZS012);2022年度山东大学人文社会科学培育项目“近代中国粮食安全问题研究”

作者简介:齐廉允(1976—),男,山东单县人,历史学博士,山东农业大学马克思主义学院副教授;徐畅(1965—),男,安徽金寨人,历史学博士,山东大学历史文化学院教授、博士生导师。

顺利前进。反之,经济社会发展就会受到重大影响,甚至直接危及政治稳定。

中国共产党始终强调不能忽视粮食安全问题,正是基于粮食对人类生存所具有的不可替代的作用。习近平总书记指出:“我国十三亿多张嘴要吃饭,不吃就不能生存,悠悠万事、吃饭为大。只要粮食不出大问题,中国的事就稳得住。”<sup>[3]659</sup>2020年全国两会期间,习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时说:“对我们这样一个有着14亿人口的大国来说,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”<sup>[4]</sup>习近平总书记基于历史维度,并从历史与现实辩证统一的关系出发,强调“粮食问题不能只从经济上看,必须从政治上看,保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础”<sup>[3]661</sup>。一个国家只有立足粮食基本自给,才能确保掌握粮食安全主动权,进而才能牢牢掌控经济社会发展大局,这是历史经验,也是新时代中国共产党粮食安全战略布局的认知渊源。

(二)价值信仰:“以人民为中心”思想的必然要求

一百来年的实践证明,中国共产党是马克思主义人民立场理论的继承者、践行者、捍卫者和发展者。中国特色社会主义进入新时代,习近平总书记反复强调,“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”<sup>[5]3</sup>,“始终要把人民放在心中最高的位置,始终全心全意为人民服务,始终为人民利益和幸福而努力工作”<sup>[6]139</sup>。自觉地站在人民立场上想问题、作决策、干事业,是中国共产党始终坚守的初心和最高利益所在,也是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。“以人民为中心”是一种发展思想,也是一种执政理念,既强调以人民为目的,一切为了人民,也强调以人民为尺度,尊重人民的关切诉求。越能代表人民,就越能得到人民拥护,就会居于持续上升阶段;如果脱离人民,则会走向没落败亡。

确保粮食安全,让人民吃好饭,是中国共产党的价值追求,也是以人民为中心发展思想的必然要求。粮食安全对稳定物价、保障民生具有压舱石作用,是人民群众对美好生活的基本诉求。从

根本上解决好吃饭问题是让人民群众过上体面生活的前提。数千年来,中华民族的生存状态始终面临“饥饿”威胁,在2022年两会期间,习近平总书记指出:“中国人才几天时间没饿肚子?也就是上世纪八十年代后出生的这些孩子。过去谁没饿过肚子?但人很容易健忘。”<sup>[7]</sup>因此,让人民衣食无忧是最大的政治,更是增强社会主义凝聚力与引领力的直接体现。

(三)同频共振:粮食安全与乡村振兴的内在逻辑

粮食安,天下安;乡村兴,百业兴。“实施乡村振兴战略,必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务,把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,把‘藏粮于地、藏粮于技’真正落实到位。”<sup>[7]</sup>乡村振兴必须从乡村产业的发展入手,而以粮食生产为最基本产业的农业则是基础与核心,为其他产业提供充裕的基本食物原料和轻工原料。因此,实施乡村振兴战略,必须把保障粮食安全放在突出位置,以“基础的基础”——粮食产业作为重要任务和关键抓手夯实产业基础。高水平粮食安全不仅是应对百年未有之大变局的“压舱石”,还是实现中华民族伟大复兴和乡村振兴战略稳步推进的物质保证与有力支撑。

粮食安全能够助推乡村振兴战略的实现。习近平总书记指出,要“在稳定粮食和重要农产品产量、保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的同时,加快转变农业发展方式,加快农业技术创新步伐,走出一条集约、高效、安全、持续的现代农业发展道路”<sup>[8]</sup>。显然,对粮食安全问题的重视,既能确保耕地总量更加稳定,使粮食产业结构得到有效调整,切实提高粮食总体质量,还能吸引更多资金、技术、人才和城市人口流向农村。只有重视粮食安全,才能直接或者间接地为乡村振兴创造条件。也只有构建系统化、高效率、可持续的以粮食安全保障为轴心的产业体系,才能全面巩固拓展脱贫攻坚成果,带动“乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”<sup>[9]31</sup>,从而使全面推进乡村振兴真正落到实处,实现乡村高质量发展。

(四)目标策略:国家战略体系和治理能力的内生动力

“目标策略”关乎中国共产党粮食安全战略的具体建构,本质而言,粮食安全从来都不只是重要的理论问题,更是关键的实践过程。对于中国这样的大国,粮食不仅是果腹的食物,更是具有定国安邦价值的特殊物品。作为当今世界人口大国,中国必须要确保“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”,“靠别人解决吃饭问题是靠不住的”,“绝不能买饭吃、讨饭吃,饭碗里必须主要装我们自己生产的粮食”<sup>[3]660-662</sup>。必须坚持立足国内基本解决我国人民吃饭问题,否则会“被别人牵着鼻子走”。如果中国的粮食自给率下降过快过多,形成对其他国家的依赖性,中国的对外话语权亦会随之同步下降,甚至彻底丧失话语权。

立足国内解决人民的吃饭问题,并不必然意味着所有粮食和农产品都要完全自给。在坚持“以我为主,立足国内”的基本原则下,还要“适当增加农产品进口”,这是综合考虑我国现实国情农情粮情后保障国家粮食安全的战略需要,但允许适度进口绝不意味着可以放松、漠视粮食生产,而是要“合理配置资源,集中力量首先把最基本最重要的保住,确保谷物基本自给、口粮绝对安全”<sup>[3]662</sup>。粮食安全还必须“坚持数量质量并重,在保障数量供给的同时,更加注重农产品质量和食品安全,注重生产源头治理和产销全程监管,让人们吃得饱、吃得好、吃得放心”<sup>[10]68</sup>。中国共产党要实现国家治理体系和治理能力现代化,必须清晰划定粮食安全的界限、防线与底线,有效防范和化解前进道路上的各种风险。坚持“以我为主、立足国内”的粮食安全战略目标考验着国家战略体系和治理能力,也是激发其内生动力的关键。

## 二、战略研判:新时代中国粮食安全面临的现实境遇

中国特色社会主义进入新时代,粮食发展既处于难得的战略机遇期,也面临百年未有之大变局的新挑战。加之,粮食安全问题既可能面临源自生产销售属性带来的管理型安全威胁,又可能面临竞争对手运用数量和价格武器蓄意攻击所带来的防御型安全威胁<sup>[11]</sup>。因此,要全方位、多

维度研判国家粮食安全问题,特别是从政治高度看待粮食问题,不断提升见微知著的政治敏锐性和判断力,洞悉我国粮食安全面临的严峻形势。

(一)实践指向:粮食产能提升与民众需求多元并存

实践是理论的源头,任何真正的理论成果与布局安排都是对时代问题的科学回答。2021年,我国粮食生产实现“十八连丰”,全国粮食总产量为13657亿斤,比上年增长267亿斤,增长2.0%,产量连续7年保持在1.3万亿斤以上。人均粮食占有量为474公斤,远高于人均400公斤的国际粮食安全标准线。2022年3月6日,习近平总书记在看望参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时指出:我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源,养育了世界近1/5的人口,从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好,有力地回答了“谁来养活中国”的问题。在我国经济与城乡居民收入较快增长的背景下,“买得起”“买得到”不再是消费者担心的问题。在政府和市场的共同作用下,粮食安全的“稳定性”与可持续性也得到充分保障。

现阶段,粮食安全不再仅仅表现为数量安全,而是表现为数量安全、品质安全、生态安全与健康安全的有机统一。随着社会发展和人民生活水平的提高,“营养性”逐步成为粮食安全的核心,人们不再像过去一样仅仅追求“吃得饱”的低层次需要,而是向追求“吃得好”“吃得健康”“吃得安全”等更高层次的需求快速转变。为此,习近平总书记明确提出“要切实提高农产品质量安全水平,以更大力度抓好农产品质量安全,完善农产品质量安全监管体系,把确保质量安全作为农业转方式、调结构的关键环节,让人民群众吃得安全放心”<sup>[12]</sup>。确保粮食和食品安全不仅是一时之力,更是长久之功。

(二)问题导向:国内外环境变迁的冲击和挑战

“问题就是时代的口号,是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”<sup>[13]289-290</sup>受国内外环境变迁的影响,我国保障粮食安全面临着更大压力和更多挑战。新冠肺炎疫情以及俄乌冲突对全球粮食生产和贸易造成了直接负面影响,不仅导致一

些国家大幅减少粮食出口,造成供需失衡;还由于某些疫情管控措施影响了粮食流通效率,冲击了粮食供应链。因此,“尽管我国粮食生产连年丰收,对粮食安全还是始终要有危机意识”<sup>[14]</sup>。“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意,不能认为进入工业化,吃饭问题就可有可无,也不要指望依靠国际市场来解决。”<sup>[7]</sup>确保国家粮食安全,决不能仅仅看口袋里有多少钱,而要看饭碗里有多少中国粮。

粮食安全面临的国内问题也不容忽视。首先,耕地数量持续减少,粮食安全基础受到威胁。“这些年,工业化、城镇化占用了大量耕地,虽说国家对耕地有占补平衡的法律规定,但占多补少、占优补劣、占近补远、占水田补旱地等情况普遍存在,特别是花了很大代价建成的旱涝保收的高标准农田也被成片占用。”<sup>[3]663</sup>耕地被大量占用,既影响广大农村稳定,也影响我国粮食安全。其次,土地污染较为普遍,中低产田比重大,耕地质量状况不容乐观。“粮食增产面临的水土资源、生态环境压力越来越大,连续增长空间并不大。”<sup>[15]596</sup>最后,种粮收益偏低影响农民种粮的积极性。据《全国农产品成本收益资料汇编》统计,每亩粮食的净收益从2001年的39.43元减少到2017年的-12.53元,而农村居民家庭平均每人消费支出则呈上升趋势,从2001年的1741.09元增加到2017年的10954.5元,增长6.3倍<sup>[16]</sup>。收益与付出不平等已严重挫伤了农民的种粮积极性。

### (三)“紧平衡”:粮食安全形势的微妙状态

“紧平衡”是中国共产党对我国粮食安全长期态势的科学预判,“虽然我国粮食生产连年丰收,但这就是一个紧平衡,而且紧平衡很可能是我国粮食安全的长期态势”<sup>[10]67</sup>,强调我国粮食安全工作要居安思危,绝不能“轻言过关”。就粮食品种结构而言,稻谷和小麦两个主粮品种产量总体稳定、平衡有余,但玉米存在产需缺口,大豆缺口还比较大。在区域布局上,粮食生产“北进南退”现象突出,粮食产销从“南粮北运”转向“北粮南运”,跨区域流通和平衡压力越来越大。进口持续增加,特别是产需矛盾大的大豆年进口量持续保持高位,呈现出进口区域集中、进口渠道单一等特点<sup>[17]</sup>。

对粮食安全状况“紧平衡”的研判,体现出中国共产党粮食安全战略布局中的唯物辩证特色。习近平总书记指出:“紧平衡,一是解决粮食供需基本平衡,二是防止粮食供应宽松后造成粮价下跌,影响种粮积极性,这是一个两难。紧平衡是个技术活,是在走钢丝,这边调一调,那边调一调,调不好就失衡了。我们想达到一种理想状态,但拿捏好分寸取决于我们的水平,也取决于大环境。”<sup>[3]661</sup>这一结论从粮食宏观管理的视角,指出粮食多了或少了都会产生问题,都不利于发展与稳定。如果粮食过多,则会造成巨大的库存压力,并随之带来财政压力,另外,粮食的市场供给过多,也会造成粮价下跌,继而损伤农民种粮的积极性与主动性;而粮食过少,又会造成社会压力和灾难,影响整个大局。这种严谨的战略研判立足现实,面向未来,对解决国家的粮食安全保障具有重要的理论支撑作用。

中国共产党精准研判国家粮食安全面临的客观形势,聚焦新时代中国特色社会主义发展与民族复兴的需要,遵循经验与逻辑、历史与现实相统一的方法论要求,以更宽广的视野、更深邃的思维谋划治国理政的伟大事业,科学把握和正确处理粮食安全工作中根本方向与创新发展的辩证关系,着力构建粮食安全大格局,具有很强的理论前瞻性和现实针对性。

## 三、战略举措:新时代确保粮食安全的恰切进路

面对粮食安全形式的变化,中国共产党审时度势,主动出击进行全方位的战略布局,积极探索确保粮食安全的科学路径。“粮食生产根本在耕地,命脉在水利,出路在科技,动力在政策,这些关键点要一个一个抓落实、抓到位,努力在高基点上实现粮食生产新突破。”<sup>[18]</sup>我们要深刻领会、贯彻中国共产党的粮食安全战略布局精神与策略,不断增强做好新时代粮食工作、全面推进乡村振兴和民族复兴的政治责任感和历史使命感。

(一)核心路径:落实科学有效的法规制度体系

耕地是粮食生产的命根子,是中华民族永续发展的根基。习近平总书记多次强调要采取“长

牙齿”的硬措施,像保护大熊猫那样保护耕地,严防死守18亿亩耕地红线,不仅要保数量,还要提质量,“真正实现旱涝保收、高产稳产”<sup>[15]596</sup>。他提出,为了保护耕地,必须“强化地方政府主体责任,完善土地执法监管体制机制,坚决遏制土地违法行为”<sup>[19]</sup>,对有令不行、有禁不止、失职渎职的,要严肃追究责任。要通过健全永久基本农田管理机制与合理规划粮食生产功能区,确保粮食种植面积、产量、质量的稳定性,防止出现耕地利用的非粮化,切实保障粮食生产的物质资源基础,有效增强粮食综合生产能力。

除要求以立法的方式保护耕地外,中国共产党还号召广大农民群众保护粮食,制止浪费,推动建设节约型社会。在习近平总书记看来,“我国在粮食生产、流通、加工、消费环节存在大量浪费现象,餐桌上的浪费尤为惊人。这与社会上存在的讲面子、讲排场的陋习有关”<sup>[3]667</sup>,“减少粮食损耗是保障粮食安全的重要途径”<sup>[20]</sup>。他要求“各级党政军机关、事业单位,各人民团体、国有企业,各级领导干部,都要率先垂范,严格执行公务接待制度,严格落实各项节约措施,坚决杜绝公款浪费现象。要采取针对性、操作性、指导性强的举措,加强监督检查,鼓励节约,整治浪费”<sup>[21]</sup>。2020年,习近平总书记再次强调要加强立法,强化监管,建立长效机制,坚决制止餐饮浪费行为。此外,还要“严肃查处”“国家粮库里出的案子”,“决不能任由‘粮耗子’折腾糟蹋”粮食<sup>[3]665</sup>。

在习近平法治思想指引下,土地管理法、粮食流通管理条例、种子法、反食品浪费法等一系列法律法规经修订后开始施行,粮食安全保障法也已列入立法规划,相关工作正在稳步推进。与国家粮食安全相关的法治框架逐渐走向成熟,制度体系日趋完善,引领护航我国粮食安全形势持续向好,粮食安全保障能力持续增强。

## (二)关键环节:塑造“藏粮于技”发展新思路

安全是发展的前提,发展是安全的保障。科技创新是农业的根本出路,也是粮食安全的根本保障。只有依赖科技创新,才能实现国家粮食生产的优质、高产、低耗、降本、高效、生态、安全,实现农业生产效率提高、产品质量提升、农民收益增加。“一项技术能够创造一个奇迹。要舍得下气

力、增投入,注重创新机制、激发活力,着重解决好科研和生产‘两张皮’问题,真正让农业插上科技的翅膀。”<sup>[3]664</sup>要“加强农业科技创新,科研人员要把论文写在大地上,让农民用最好的技术种出最好的粮食”<sup>[22]</sup>。2021年,我国农业科技进步贡献率突破60%,农作物耕种收综合机械化率超过72%,主要农作物良种基本实现全覆盖,完成9亿亩高标准农田建设任务,质量兴农、绿色兴农成为现代农业主旋律<sup>[23]</sup>。

至于“藏粮于技”的具体方法,应从四个方面入手。一要大力发展粮食育种技术,实现种业科技自立自强、种源自主可控。二要加大对营养健康、质量安全、节粮减损、加工转化、现代物流等领域关键技术的研究创新支持。目前国内已持续建设50个主要农产品现代农业产业技术体系,形成80多个农业科技创新联盟,南京、太谷、成都、广州、武汉5个现代农业产业科技创新中心建设取得积极进展。三要支持科研院所与粮企合作,进一步推动产学研用相结合,加快科技成果转化,助力高质量发展。四要加大对农业实用人才的培训力度。截至2020年底,全国农村实用人才总量约2254万,其中高素质农民超过1700万。总之,力争通过培育优良品种、研发新的耕作栽培技术、加大现代机械化和生物技术投入,增加粮食产量,保证粮食供给。

## (三)保障基础:调动农民种粮积极性,培育新型农业经营主体

“人们为之奋斗的一切,都同他们的利益有关。”<sup>[24]187</sup>亿万农民是粮食生产的主体,保障粮食安全,必须调动农民种粮积极性,“一定要让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性”,“农民愿不愿意种粮、愿意种多少粮,关键看种粮能给农民带来多少收益”<sup>[3]664</sup>。因此,“在政策上,要考虑如何提高粮食生产效益、增加农民种粮收入,实现农民生产粮食和增加收入齐头并进”<sup>[25]</sup>。必须“稳定和加强种粮农民补贴,提升收储调控能力,坚持完善最低收购价政策,扩大完全成本保险和收入保险范围”,“让农民种粮有钱挣”<sup>[26]</sup>。2021年,在保持对种粮农民直接补贴力度稳定的同时,经国务院批准,中央财政确定早籼稻、中晚籼稻最低收购价分别为每斤1.22元、1.28元,比

2020年分别提高了1分钱,进一步保障种粮农民合理收益。2022年上半年,中央财政已分两次对实际种粮农民发放一次性补贴300亿元,让种粮农民不吃亏、有钱挣。归根到底,要加大强农惠农富农政策力度,解决好“谁来种地”问题,确保农业生产后继有人,力争破解种地困局。

调动种粮农民的积极性,要积极引导龙头企业以多种形式与农户、家庭农场、农民合作社等“探索建立更加有效、更加长效的利益联结机制,确保乡亲们持续获益”<sup>[27]</sup>。实施家庭农场培育计划和农民合作社规范提升行动,支持发展粮食耕种、产后、储销等环节社会化和专业化服务,带动小农户进入现代农业发展轨道。截至2022年2月,全国纳入名录系统管理的家庭农场已超过300万家,农民合作社超过240万家,农业社会化服务面积达到16.7亿亩次,带动小农户超过7800万户,使之成为适度规模经营的积极参与者和受益者。还要深入推进优质粮食工程,实现稳产增产和提质增收。这些措施既能更好满足人民群众粮油消费升级需要,也能让农民更多分享产业增值收益,形成粮食兴、产业旺、经济强的良性循环。实践证明,只有加快政策创新、技术创新,提高综合效益和竞争力,让农业收入有保障,才能在更高水平上保障国家粮食安全。

(四)有效策略:建构中央与地方、党委与政府共同负责的粮食安全责任制

中央和地方要共同承担保障粮食安全的责任。无论中央还是地方,无论主产区、主销区还是产销平衡区,谁也不是旁观者,“都有责任保面积、保产量,饭碗要一起端、责任要一起扛”<sup>[26]</sup>。“保障国家粮食安全,中央义不容辞,承担首要责任。中央财政要从重大水利设施建设、中低产田改造、科技创新推广、信息化服务、市场体系完善、农产品质量安全、主产区转移支付等方面,加强对粮食生产的支持。各级地方政府要树立大局意识,增加粮食生产投入,自觉承担维护国家粮食安全责任,不能把担子全部压到中央身上。”<sup>[3]665</sup>中央和地方虽要共同承担保障粮食安全的责任,但两者的职责并不相同。中央主要通过强化宏观调控与完善强农惠农政策保障粮食总量平衡,而地方的主要职责则是巩固和提高粮食生产能力,维

护粮食市场秩序,促进产销衔接。双方应各司其职,共同维护国家的粮食安全。

保障粮食安全,“要实行党政同责,‘米袋子’省长要负责,书记也要负责”<sup>[26]</sup>。2021年4月15日施行的《粮食流通管理条例》首次明确规定省、自治区、直辖市应当落实粮食安全党政同责,完善粮食安全省长责任制,承担保障本行政区域粮食安全的主体责任。粮食安全实施党政同责,通过制度上对重农抓粮的责任主体进行升格和明确,有助于党委和政府从讲政治的高度一起把粮食安全的事业与责任放在心上、抓在手中、扛在肩上。建立完善粮食安全党政同责制度,既要让党政同责方式成为党委政府对粮食安全工作实施领导而必须坚持的政治原则和思路方法,确保各级党委政府领导干部对本地区粮食安全做到心中有数、手中有策、脚下有路;也要让党政同责这一模式成为党委政府破解粮食安全瓶颈问题、推动高质量发展的政治资源和核心保障,确保党委政府始终成为人民信赖的主心骨。

构建中央与地方、党委与政府共同负责的安全责任制,必须明确粮食安全布局中各级责任主体的职责分工,通过建章立制形成刚性约束,切实压紧压实各级党员干部领导粮食安全的主体责任、政治责任,分解下达年度粮食生产目标,稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料,实打实调整农业结构。推动主产区不断提高粮食综合生产能力、主销区切实稳定和提高粮食自给率、产销平衡区确保粮食基本自给。确保“责任为先”“使命为先”,牢牢稳住农业基本盘,守住粮食安全底线。

(五)必要补充:利用好两个市场、两种资源

确保粮食安全,必须充分利用好国内国际两个市场、两种资源,这是由我国粮食生产面临的现实条件决定的。受资源禀赋的限制,我国需要用有限的资源养活更多人口,这决定了新时代我国粮食安全必须充分利用国际市场和国际资源。要积极支持粮食企业开展国际合作,“适当增加进口和加快农业走出去步伐是必要的,但要把握好进口规模和节奏,防止冲击国内生产,给农民就业和增收带来大的影响”<sup>[3]666</sup>。“要借鉴国际大粮商的做法,到全球各地粮仓去建仓储物流设施,人家生产我们采购,掌控了粮源就掌控了贸易,就掌

控了定价权。……国有企业走出去,要健全体制机制,防止出现‘富了和尚穷了庙’现象,最后国家投入打了水漂。”<sup>[3]667</sup>2021年,我国农产品进出口总额3041.7亿美元,同比增长23.2%。其中,出口843.5亿美元,增长10.9%;进口2198.2亿美元,增长28.6%。多元开放的农业对外合作格局正在加快形成。

具体而言,利用好两个市场、两种资源,首先要构建粮食进口多元化格局。既要合理把握粮食进口规模和节奏,还要加快开辟粮食进口新路线与新渠道,降低对单一运输路线与海上关键节点的依赖性。其次,要积极开拓贸易渠道,主动融入全球农产品供应链,提升对全球粮食产业链的掌控力和话语权,防止被“卡脖子”。再次,要加强全球粮食供求情况与国际粮食价格波动的监测、预测和预警工作,避免恐慌性购买和囤积,以保障国家粮食安全。

新时代中国共产党的粮食安全战略布局不仅提出了保障国家粮食安全的一系列新思路和新举措,极大地推动了新时代我国粮食安全工作的实践创新,更为当前我国的粮食安全工作赢得了主动权。正是在中国共产党粮食安全战略布局的指引下,中国粮食安全提早谋划,未雨绸缪,有效防范化解了各种风险挑战,尤其是在应对此次新冠疫情过程中,中国的粮食战略储备、粮食应急保障体系发挥了关键作用,确保疫情期间粮食供给和保障不受影响。必须指出,中国共产党粮食安全战略布局并不仅仅局限于国内,在确保中国粮食安全的同时,还着眼于全人类的前途命运,为解决世界粮食问题提供中国智慧和方案。归根到底,要确保“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”,要推进全球粮食事业发展,必须深入贯彻落实中国共产党关于粮食安全的一系列战略部署,努力将党中央的重大战略转化为推动工作的具体战术,扎实做好确保国家粮食安全的各项具体工作。在中国共产党粮食安全战略布局的指引下,我们必能筑牢国家粮食安全防线,端牢饭碗,从而应对各种风险挑战的底气会更足,奋进新征程的步履也会更加坚实有力。

## 参考文献:

- [1] 习近平. 走中国特色社会主义乡村振兴道路[M] // 论坚持全面深化改革. 北京: 中央文献出版社, 2018.
- [2] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯全集: 第12卷[M]. 北京: 人民出版社, 1998.
- [3] 习近平. 在中央农村工作会议上的讲话[M] // 十八大以来重要文献选编(上). 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [4] 习近平在看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时强调: 坚持用全面辩证长远眼光分析经济形势 努力在危机中育新机于变局中开新局[N]. 人民日报, 2020-05-24(1).
- [5] 习近平. 习近平谈治国理政: 第1卷[M]. 北京: 外文出版社, 2018.
- [6] 习近平. 习近平谈治国理政: 第3卷[M]. 北京: 外文出版社, 2020.
- [7] 习近平. 把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置 在推动社会保障事业高质量发展上持续用力[N]. 人民日报, 2022-03-07(1).
- [8] 习近平. 抓住机遇立足优势积极作为 系统谋划“十三五”经济社会发展[N]. 人民日报, 2015-05-29(1).
- [9] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗: 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [10] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于“三农”工作论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2019.
- [11] 冯维江. 保障国家粮食安全是一个永恒课题[J]. 人民论坛, 2019(32).
- [12] 习近平在中共中央政治局第二十三次集体学习时强调: 牢固树立切实落实安全发展理念 确保人民群众生命财产安全[N]. 人民日报, 2015-05-31(1).
- [13] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯全集: 第40卷[M]. 北京: 人民出版社, 1982.
- [14] 习近平作出重要指示强调: 坚决制止餐饮浪费行为 切实培养节约习惯 在全社会营造浪费可耻节约为荣的氛围[N]. 人民日报, 2020-08-12(1).
- [15] 习近平. 在中央城镇化工作会议上的讲话[M] // 十八大以来重要文献选编(上)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2014.
- [16] 张锦华, 沈亚芳. 粮食安全面临国内外五大挑战[J]. 人民论坛, 2019(32).

[17] 王晓君,何亚萍,蒋和平. “十四五”时期的我国粮食安全:形势、问题与对策[J]. 改革,2020(9).

[18] 习近平在河南考察时强调:深化改革发挥优势 创新思路统筹兼顾 确保经济持续健康发展社会和谐稳定[N]. 人民日报,2014-05-11(1).

[19] 习近平李克强王沪宁韩正分别参加全国人大会议一些代表团审议[N]. 人民日报,2019-03-09(1).

[20] 习近平向国际粮食减损大会致贺信[N]. 人民日报,2021-09-11(1).

[21] 习近平作出批示要求:厉行节约 反对浪费[N]. 人民日报,2013-01-29(1).

[22] 习近平在吉林考察时强调:坚持新发展理念 深入实施东北振兴战略 加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴[N]. 人民日报,2020-07-25(1).

[23] 唐仁健. 坚定不移走中国特色社会主义乡村振兴道路[J]. 求是,2022(7).

[24] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯全集:第1卷[M]. 北京:人民出版社,1995.

[25] 习近平. 加大推进新形势下农村改革力度 促进农业基础稳固农民安居乐业[N]. 人民日报,2016-04-29(1).

[26] 习近平. 坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重 举全党全社会之力推动乡村振兴[J]. 求是,2022(7).

[27] 习近平在宁夏考察时强调:决胜全面建成小康社会 决战脱贫攻坚 继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏[N]. 人民日报,2020-06-11(1).

## Ensuring that “The Rice Bowls of the Chinese People Should Be Firmly Held in Their Hands at Any Time”: Study on the Strategic Layouts of the CPC’s Food Security in the New Era

QI Lianyun<sup>1</sup>, XU Chang<sup>2</sup>

(1 School of Marxism, Shandong Agricultural University, Tai’an 271018, China;

2. School of History and Culture, Shandong University, Jinan 250100, China)

**Abstract:** Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, on the basis of the characteristics of national conditions in the new era and in accordance with the profound changes in the international and domestic situations, the CPC has carried out a series of strategic layouts for China’s food security problem with both historical inheritance and innovation of the times, providing an important guidance for implementing the promotion of the national food security strategy in the new era. The strategic layouts of the CPC on food security in the new era reflects the distinct bottom line thinking, forward thinking and historical thinking, and it scientifically answers the question of why and how the Chinese people hold their rice bowls in their hands firmly at present and in the future, which not only opens up a new realm for Marxist political economics and concept of people’s livelihood, but also provides a feasible scheme for China’s political stability and social development. The strategic layouts have a great theoretical significance and practical value.

**Key words:** the Communist Party of China; new era; food security; strategic layout; national economy and the people’s livelihood

(责任编辑 雪 箫)