

Doi:10.20063/j.cnki.CN37-1452/C.2025.03.003

论因地制宜发展新质生产力的核心要义

尹铁燕¹,代金平^{1,2}

1.贵州师范大学 马克思主义学院,贵阳 550025;2.重庆邮电大学 《重庆邮电大学学报(社会科学版)》编辑部,重庆 400065

摘 要:因地制宜发展新质生产力是中国共产党对发展新质生产力的规律性认识。因地制宜发展新质生产力,生动体现了马克思主义世界观和方法论的精髓要义,是辩证唯物主义和历史唯物主义在社会主义生产力理论与实践中的具体运用。因地制宜发展新质生产力的关键在党的领导。党的领导确保新质生产力沿着正确的方向前进,确保因地制宜制定差异化发展路径;党的领导确保新质生产力的社会主义本质属性,保障发展成果惠及广大人民群众。各地发展新质生产力要遵循一切从实际出发、实事求是的基本原则,充分考虑本地资源禀赋、产业基础、科研条件和生态环境等因素,因地制宜发展新兴产业和未来产业,以科技创新推动产业创新,从而推动经济高质量发展。因地制宜发展新质生产力的核心要义可以从本质论、方法论、动力论、制度论、价值论五个方面进行理论阐释。党的领导、先立后破、科技创新、健全体制机制、产业创新是因地制宜发展新质生产力的题中应有之义。坚持党的领导是因地制宜发展新质生产力的本质论;坚持先立后破是因地制宜发展新质生产力的方法论;坚持科技创新是因地制宜发展新质生产力的动力论;健全体制机制是因地制宜发展新质生产力的制度论;坚持走地方特色产业创新和产业发展道路是因地制宜发展新质生产力的价值论。准确把握因地制宜发展新质生产力的核心要义,对于推动地方经济高质量发展具有重要的指导意义。

关键词:因地制宜;新质生产力;科技创新;产业创新

中图分类号:D616 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-8039(2025)03-0016-08

一、问题的提出

2024 年 7 月 18 日,中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出:“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。”^{[1]10}因地制宜发展新质生产力经历从概念提出到体制机制建设的系统化推进,这充分说明中国共产党人理论创新和实践创新的逐步深入。中国共产党高度重视因地制宜发展新质生产力对于经济社会发展的牵引作用。

何为新质生产力?从基本内涵上看,新质生产力是高新科技驱动的生产力质态,“新”强调发展生产力的新技术、新模式、新产业、新领域和新动能;“质”强调具有创造性、个性化和可持续性

的生产方式,主要通过科技创新和产业创新的深度融合发展来实现质优,是高质量发展的实践要求和时代意蕴。从核心要素上看,新质生产力的主体力量是掌握新技术、具备自主创新能力的新劳动者。新质生产力的劳动对象包括数字资源、生物基因、微观粒子、虚拟空间等新型生产要素和新的劳动对象。新质生产力的劳动资料是智能化、数字化的生产工具,包括大数据、物联网、云计算、智能化设备、工业机器人、VR 和 AR 设备等新型工具。从本质特征上看,新质生产力的本质是一种适应当代经济社会发展的先进生产力,是新兴的生产方式、组织方式和发展模式。

为何要因地制宜发展新质生产力?从空间维度上看,发展新质生产力具有地域特殊性,各地具有不同的资源禀赋和产业基础,不能搞“一刀

收稿日期:2025-02-15

基金项目:研究阐释党的十九届六中全会精神国家社会科学基金重大项目“新时代推进马克思主义学习型政党建设研究”(22ZDA036)

作者简介:尹铁燕(1983—),男,湖南邵阳人,贵州师范大学马克思主义学院博士研究生;代金平(1964—),男,山东烟台人,哲学博士,贵州师范大学马克思主义学院博士生导师,《重庆邮电大学学报(社会科学版)》主编。

切”,必须尊重各地经济社会发展的实际,坚持一切从实际出发,充分发挥地方优势,不要盲目搞一种产业类型、一种发展模式、一种产业动能。因地制宜强调不同地区发展新质生产力的产业类型、产业发展模式、产业发展动力,应该具有差异性,必须尊重社会主义市场经济的基本规律,充分发挥政府和市场的双主体作用,进一步明确政府和市场在推动新产业新模式新动能发展中的权力边界。从方法论维度上看,因地制宜发展新质生产力是推动经济社会发展的基本原则和根本方法,充分体现实事求是、求真务实的科学精神,能够为各地经济高质量发展提供强劲推动力和支撑力。因地制宜发展新质生产力是新质生产力理论的核心概念,充分体现了党对中国特色社会主义市场经济发展规律的深刻认识。

因地制宜发展新质生产力是新质生产力研究的基础性理论问题,学界对其展开了较为深入的研究。徐礼伯、沈坤荣深刻阐释了因地制宜的理论内涵,认为“因地制宜不仅是一种方法论,更是一种理念与精神,还是一种思维,它蕴含着求真务实、直面现实、积极进取、讲究科学的精神内涵以及系统、辩证、动态、长远的思维模式”^[2]。张辉、唐琦对因地制宜发展新质生产力的重要原则进行了深刻阐释,认为“各地在推动新质生产力加快发展的过程中应从实际出发,深刻把握‘先立后破、因地制宜、分类指导’的原则”^[3]。叶振宇、郑韬深刻分析了因地制宜发展新质生产力的现实逻辑、历史逻辑和理论逻辑,并提出了因地制宜发展新质生产力的实践路径,认为“各地要寻找发展新质生产力的突破口和结合点,着力推进区域创新体系建设,促进高端要素集聚和优化配置,改造升级传统产业,发展新兴产业和未来产业”^[4]。现有研究从多个维度阐释了因地制宜发展新质生产力对于马克思主义生产力理论的原创性理论贡献,但针对某一地区发展新质生产力的实践性研究成果尚存在不足。因此,进一步厘清因地制宜发展新质生产力的本质要求、方法论基础、动力源泉、制度保障和价值意蕴,对于推动经济社会发展具有重大战略意义和实践价值。

二、坚持党的领导是因地制宜发展新质生产力的本质论

发展新质生产力最本质的特征是党的领导。新质生产力的本质是党领导下的先进生产力。党

的领导是实现经济高质量发展的根本保障。

第一,坚持党的领导是因地制宜发展新质生产力的本质要求和最根本原则,是党员领导干部创造性开展经济工作、引领发展新质生产力的生动体现。因地制宜发展新质生产力必须发挥党的各级组织的引领和协调作用,在市级和县级层面准确把握发展新质生产力的空间尺度问题。党的各级组织是因地制宜发展新质生产力的推动者和建设者,而党员领导干部是因地制宜发展新质生产力的执行者。例如,北京中关村一区多园均衡发展的关键在党的领导。党员领导干部经常深入调查研究,善于运用大数据、人工智能等现代信息技术开展调研工作,统筹推进各园区特色产业发展,以特色产业推动各分园差异化发展,在推动各分园特色产业发展中起着引领示范作用。党员领导干部要深入基层、深入企业了解情况,科学谋划企业、农村发展新质生产力的新方法、新路径。党的各级组织要准确把握因地制宜发展新质生产力的普遍性与特殊性原理,切实做到在推动新产业新模式新动能发展中准确识变、科学应变和主动求变,分类指导大中小微企业“智改数转”,构建企业基层党组织引领新质生产力发展的体制机制。

第二,坚持党的领导是因地制宜发展新质生产力的根本保障,是实现科技创新、产业创新、技术创新的根本保证。省、市、县、乡镇等各级领导干部要从政治高度理解和准确把握发展新质生产力的本质要求,树立战略眼光和战略思维,从区域协调发展战略理解发展新质生产力,全面落实区域一体化发展战略,构建有活力的开放型经济体系。2022年12月16日,中央经济工作会议明确指出:“做好经济工作,必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导。”^[5]发展新质生产力是党的经济工作的重要组成部分。因地制宜发展新质生产力充分说明党在经济工作中必须坚持实事求是、一切从实际出发的方法论原则。党的领导要体现在对推动新产业、新模式、新动能发展的“分类指导”。何为“分类指导”?“分类指导主要指各地要根据不同类型新质生产力的成长路径和规律进行分类推进,精准施策。”^[6]⁴³⁶党的各级组织要结合实际推动新产业新模式新动能发展,对不同企业的技术创新、产业创新、制度创新等进行分类指导,为企业塑造新动能新优势提供建设性指导意见。习近平总书记指出:“党是总揽全局、

协调各方的,经济工作是中心工作,党的领导当然要在中心工作中得到充分体现,抓住了中心工作这个牛鼻子,其他工作就可以更好展开。”^{[7]15}各地要打造一批能够整合全产业链资源的领袖级企业,建立党委领导、政府组织、企业主导的产业创新和产业发展指导小组。

第三,党的领导是因地制宜发展新质生产力并实现统筹协调的制度性安排,是统筹各项自然资源、科研资源、生态资源的必要条件。因地制宜发展新质生产力需要党发挥总揽全局、协调各方的作用,指导各地根据国家发展战略和本地资源禀赋进行产业技术创新和产业发展模式创新。习近平总书记关于因地制宜发展新质生产力的重要论断蕴含辩证唯物论的基本观点,充分体现了党的理论创新和实践创新能力。因地制宜发展新质生产力需要对各地产业创新和产业发展进行统筹兼顾,提供相应的政策保障和技术支持。因地制宜发展新质生产力是社会主义市场经济条件下坚持经济与政治辩证统一的本质要求。因地制宜发展新质生产力能够推动地方经济发展,为巩固党的执政地位奠定物质基础和提供物质保障。

第四,党的领导是因地制宜发展新质生产力的实践基础和决策准备。因地制宜发展新质生产力需要党员领导干部深入基层、深入企业、深入群众,摸清新质生产力发展情况,开动脑筋,主动作为、大胆作为,为因地制宜发展新质生产力奠定实践基础。“当前,我国一些地区和企业缺乏发展新质生产力的资源和基础,在此情形下,应该实事求是、因地制宜,有所选择、有所不为,才能有所作为,真正取得实效。”^{[8]165}进行深入调查研究是因地制宜发展新质生产力的前提和基础。因地制宜发展新质生产力要建立在广泛的调研基础上,根据调研结果出台相应的产业政策、人才政策、奖励政策,并建立地方发展新质生产力的体制机制。各地要在广泛调查的基础上撰写新质生产力发展研究报告,深入分析地方经济、政治、文化、社会、生态发展实际,大力发展适合本地区的特色产业,选择适合本地经济发展的产业模式。

第五,党的领导是因地制宜发展新质生产力的政治优势、制度优势和理论优势。因地制宜发展新质生产力不仅仅是一个重大的经济问题,更是一个重大的政治问题。没有社会生产力的持续发展,就不能满足人民群众日益增长的物质需求 and 精神文化需求。雄厚的经济基础是巩固党的执

政地位、破解历史周期率的重要保障。同时,党的领导作为一种重要的制度安排,能够为因地制宜发展新质生产力指引实践方向,形成发展新质生产力的强大合力。深刻领悟习近平总书记关于因地制宜发展新质生产力的重要论断,能够为各地发展新质生产力提供理论指引。党的各级组织应始终坚持以高质量党建引领新质生产力发展。

三、坚持先立后破是因地制宜发展新质生产力的方法论

2023年12月,中央经济工作会议提出经济工作要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的基本观点。“先立后破”是一种稳中求进、以进促稳的方法论原则。

第一,坚持先立后破是因地制宜发展新质生产力的重要方法,必须把握好时度效,处理好新质生产力与传统生产力、新兴产业与传统产业之间的关系。发展新质生产力要坚持“先立后破”,该“立”的要积极主动“立”起来,为“破”降低风险、打开局面。该“破”的也应该在“立”的基础上坚决地“破”,为发展新质生产力创造新空间、提供新机遇、创造新动能。例如,对于那些损坏环境、影响人民群众身体健康的磷化工产业必须坚决地“破”,为新能源电池材料产业腾出新空间。对于那些已停产、半停产、连年亏损、资不抵债的“僵尸企业”,该改制的要改制,该转型的要转型,以便减轻政府财政压力,优化资源配置,激发市场活力,优化营商环境。政府要逐步对“僵尸企业”进行破产清算,重点解决“钱从哪里来”和“人到哪里去”的关键核心问题,对“僵尸企业”进行分类处置,因企施策,没有发展前景的要坚决做破产清算处理,有发展前景的可以采取并购重组、发行债券、股权转让、债务转股等方法解决。习近平总书记强调:“各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导。”^[9]

第二,各地结合自身实际加快发展新制造新服务新业态是因地制宜发展新质生产力的题中应有之义。坚持先立后破是因地制宜发展新质生产力的方法论原则。用唯物辩证法的基本观点分析,各地发展新质生产力要先立,以“立”推动新产业新模式新动能发展,这是破解传统生产力发展模式的前提和基础。传统生产力的转化升级是发展新质生产力实现“立”的必然结果。发展新质生产力不能忽视和放弃传统产业,要坚持培育

新兴产业和实现传统产业转型升级“两手抓,两手都要硬”。以新能源产业发展为例,准确把握新能源与传统能源的关系需要坚持先立后破的方法论原则。一方面,要率先进行能源革命,加大新能源开发力度,把新能源开发作为一项重要任务来抓;另一方面,要始终坚持发挥煤炭和煤电对于新能源的兜底保障作用,逐步用作为可再生资源的新能源取代煤炭和煤电这些不可再生资源,做到循序渐进,尊重新能源开发和利用的基本规律。

第三,实现传统产业改造升级,把传统生产力转化为新质生产力是因地制宜发展新质生产力的必由之路。新兴产业和传统产业是什么关系?如何处理好新质生产力和传统生产力之间的关系?新兴产业要以传统产业作为重要的实践基础,传统产业转型升级也是发展新质生产力的重要内容。实现传统产业转型升级是因地制宜发展新质生产力的实践基础。各地发展新质生产力必须要把传统产业转型升级作为发展新兴产业的产业基础,坚持稳扎稳打,坚持先立后破,防止未立先破,要实现产业发展多元化。传统产业转型升级能够把传统生产力转化为新质生产力。新兴产业只有先“立”起来,才能驱动传统产业、传统发展模式逐步退出市场。同时,传统产业转型升级也能成为一种新质生产力。“新能源、新材料、生物技术、智能制造、数字经济等战略性新兴产业的发展,带动传统产业转型升级,有利于我国依托超大规模市场优势,提升自己在国际产业分工格局中的地位。”^{[10]39}新质生产力只有先发展起来了,才能带动传统生产力的转型、升级或淘汰。传统产业是地方经济发展的重要支撑,在新兴产业、未来产业尚未真正立足之前必须继续发展,利用技术创新对传统产业进行升级转化。实现实体经济与数字经济的深度融合是发展新质生产力的重要手段。以江苏为例,江苏省深入推进数字产业化和产业数字化,把建设世界级数字产业集群作为发展新质生产力的重要着力点。在传统企业数字化转型方面,江苏省坚持“长期导向,克服企业数字化转型的短期焦虑,鼓励中小企业持续小步快走,充分意识到数实融合的长期性”^{[11]287}。

第四,推动经济高质量发展是因地制宜发展新质生产力的价值诉求。因地制宜发展新质生产力是尊重发展新质生产力一般规律的必然要求。评价“立什么”“破什么”的根本标准是看是否有利于促进经济高质量发展。实体经济与数字经济

深度融合发展有利于推动经济高质量发展。“立”与“破”应把握好先后顺序,把握好“立”与“破”的辩证统一关系。因此,因地制宜发展新质生产力应尽快“立起来”,不能未立先破。实体经济数字化改造是发展新质生产力的重要着力点。实体经济发展应着力解决“卡脖子”技术难题,充分发挥好新型举国体制的制度优势,为构建现代化产业体系提供制度保障。各地应着力解决制约高质量发展的卡点堵点问题,加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评估体系、制度体系等,为推动地方特色产业高质量发展提供实践指引。

四、坚持科技创新是因地制宜发展新质生产力的动力论

科技创新是因地制宜发展新质生产力的根本动力。科技创新是推动新产业、新模式、新动能发展的新引擎。

第一,因地制宜发展新质生产力需要各地结合本地发展实际进行产业变革,发展地方特色产业。习近平总书记指出:“当今世界,科技创新已经成为提高综合国力的关键支撑,成为社会生产方式和生活方式变革进步的强大引领,谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领先机、赢得优势。”^[12]因地制宜发展新质生产力需要准确把握科技创新的地域性特征,强调充分利用本地资源条件进行科技创新,以科技创新引领产业创新和产业发展。科技创新是产业创新的源头,产业创新是科技创新的实践价值。科技创新和产业创新是推进中国式现代化的两驾马车。产业高端化、智能化、绿色化是未来产业发展的现实目标。要实现这个目标,就必须以科技创新为前提和基础,以知识创新和技术创新引领产业创新和产业发展。习近平总书记指出:“创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。”^[13]各地要以本地传统产业为基础,推动地方产业走特色化发展道路。

第二,因地制宜发展新质生产力要以科技创新作为新引擎,以推动地方经济高质量发展作为根本目标,以本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等作为实践基础,以推动新产业发展和实现传统产业改造升级相结合,整合优势资源,汇聚创新要素,开展科技研发、成果转化和技术服务,推动地方特色产业实现结构优化升级。各地要立足产业基础、生态

基础和科研条件等进行产业选择。习近平总书记在黑龙江考察时强调:“要立足现有产业基础,扎实推进先进制造业高质量发展,加快推动传统制造业升级,发挥科技创新的增量器作用,全面提升三次产业,不断优化经济结构、调整产业结构。”^[14]因地制宜发展新质生产力应把推进先进制造业高质量发展作为推动经济社会发展的重要引擎,不断实现产业优化升级。因地制宜发展新质生产力要坚持把科技创新作为解决传统增长模式发展困境的现实动力。有些地方还存在资源过度浪费、廉价要素依赖、产业管理方式落后、创新体系不够完善等问题。在传统制造业中一些资源密集型产业面临着产业过剩和环境压力过大的双重挑战。如何结合地方产业基础条件实现本地传统产业的转型升级已经成为部分地区发展新质生产力的迫切需求。各地应结合实际情况进行技术创新和产业创新,实现经济高质量发展与生态环境保护的良性互动,推动地方经济社会可持续性发展。

第三,因地制宜发展新质生产力要坚持把科技创新作为推动产业变革的不竭动力和发展新质生产力的战略支撑。因地制宜发展新质生产力要以科技创新不断塑造地方经济发展新动能新优势,以科技创新带动产业创新和产业发展。企业要围绕国家和区域发展重大场景建设产学研深度融合的创新联合体,地方政府要出台场景驱动创新和成果转化的政策文件和相应的行动方案,为科技成果转化提供指导性建议。习近平总书记强调:“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。”^[15]建立区域科技创新中心是推动科技创新和产业创新融合发展的必然选择。有条件的地区应率先建立区域科技创新中心,着力解决推动新产业新模式新动能发展中的瓶颈问题。例如,重庆科学城在生命科学、空天科学、信息科学、临床医学等领域聚焦国家战略需求,积极组建创新联合体,实现了创新链、产业链、人才链、政策链的深度融合。

五、健全体制机制是因地制宜发展新质生产力的制度论

健全体制机制是因地制宜发展新质生产力的根本保障。因地制宜发展新质生产力必须从体制机制上解决制约本地发展新产业新模式新动能的痛点难点问题,从制度上破解本地发展新质生产力的现实难题。

第一,不断完善新型举国体制,充分发挥新型举国体制优势,加强关键核心技术联合攻关,搭建多主体参与的高水平科研平台,突出体制机制改革牵引作用,建立科技成果转化机制。高校和科研院所可以采取先使用后付费的方式把科研成果转化为中小微企业发展的新动能新优势,为中小微企业发展提供科研人员投入、经费支持和制度保障。各地要结合自身实际发展未来产业。新型举国体制是社会主义市场经济资源配置的创新形式,能够最大限度地整合科技创新资源,充分发挥政府和市场的强大合力作用。“发挥新型举国体制优势,引导地方结合产业基础和资源禀赋,合理规划、精准培育和错位发展未来产业。”^[16]因此,要以新型举国体制革新发展新质生产力的组织模式和运行机制,要发挥科技领军企业在本省科技创新全链条管理中的主导性作用,把科技领军企业打造成新型举国体制的独特载体优势。

第二,要发挥地方政府、高校和企业的协同作用,建立健全产学研一体化协同创新机制。各地政府要结合本地产业发展实际构建关键核心技术的协同攻关体系,健全科技评价体系和激励机制,重点关注新质生产力的生成机制、实践模式、发展动能和制度环境等,因地制宜制定科技创新的差异化政策。地方高校要坚持服务地方经济社会发展的办学理念,专业设置要充分考虑本地产业发展实际,为本地因地制宜发展新质生产力提供智力支持和技术保障。地方企业要充分参与各地产业发展关键核心技术攻关,充分体现其科技创新主体地位。因地制宜发展新质生产力要把培养科技人才作为推动经济社会发展的战略支撑。新型劳动者是因地制宜发展新质生产力的推动者和建设者。地方政府、高校、科研院所要积极为新质生产力研究提供必要的人员投入和经费支持。党的二十大报告指出:“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。”^[17]³³因地制宜发展新质生产力必须统筹教育、科技、人才三大核心要素,为现代化建设提供现实动力、技术支持和人才支撑。

第三,要建立未来产业投入增长机制和多元主体合作机制。因地制宜发展新质生产力需要政府、企业、高校、科研院所共同参与合作交流。政府部门要为未来产业投入增长提供必要的政策支持和财政资金保障。政府要积极探索设立未来产业基金,建立健全政府科技研发资金、政府产业引

导资金与市场化投资基金等联动机制,构建政府主导的未来产业发展基金体系。地方领军企业要在产业创新和技术创新方面引领中小微企业发展,为中小微企业提供技术支持。地方领军企业应成为未来产业领域的总设计师,要带动中小微企业联动协同发展,探索企业自主创新发展的新模式、新方法。企业要始终坚持独立自主发展原则,“突出企业科技创新主体地位,激励企业加快数智化转型,打造更多具有国际竞争力的科技领军企业,以企业生产技术的整体提升,带动产业转型升级”^[18]。地方高校、科研院所等机构应成为各地未来产业发展的总顾问,着力解决企业在未来产业发展中的技术难题,协助企业制定适合自身发展的产业创新计划。同时,要建立地方高校、科研院所服务本地中小微企业发展的科研服务机制和成果转化机制。地方高校、科研院所要与企业建立科研合作机制,构建产学研融合发展体制机制,鼓励企业与高校、科研院所共同申报国家科技重大攻关项目。

第四,因地制宜发展绿色生产力,建立水生态环境考核机制和固体废物污染防治机制。2023年12月27日,《中共中央、国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》指出:“因地制宜开展内源污染治理和生态修复,基本消除城乡黑臭水体并形成长效机制。”^[19]⁶⁸²沿海地区要重点抓好海域污染防治工作,建立相应的生态保护修复和岸滩环境整治机制,提出相应的治理方案。绿色是新质生产力的发展底色和鲜明特质,制造业发达的地区要大力推进多污染物协同减排。各省要加快实现绿色低碳技术的重大突破,因地制宜采取清洁能源、集中供热替代、开发新能源等措施,大力推动发展绿色生产力,实现生态文明建设与经济发展良性互动,引领中国经济实现长远发展,避免走西方国家“先污染、后治理”的老路。要建立绿色供应链管理机制,持续优化绿色供应链的指标体系,以绿色生产力助推建设生态友好型产业体系。

六、坚持走地方特色产业创新和产业发展道路是因地制宜发展新质生产力的价值论

坚持走地方特色产业创新和产业发展道路是因地制宜发展新质生产力的必由之路。发展新质生产力要充分体现地域特色、产业特色、民族特色。

第一,各地应结合地方实际对这些战略性新兴产业进行超前布局,加快形成地方产业发展新优势。各地要注重发挥自身的资源要素优势、地缘优势、产业集群优势,聚焦关键核心技术进行产业创新,着力打造原始创新策源地。各地要在调查研究的基础上制定发展新质生产力、培育新兴产业、实现传统产业转型升级的行动方案、实施方案、指导意见等政策文件。地方政府要进一步理顺政府与市场的关系,出台指导性文件,为发展新质生产力提供指导性意见和政策性支持。习近平总书记强调:“要以科技创新推动产业创新,加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。”^[20]东北地区发展新质生产力要充分利用其科教优势和产业优势,加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系,加快建设区域创新高地,以高水平创新带动经济高质量发展。沿海发达地区要充分利用其地理优势进行产业布局,要增强内外联动,构建更有活力的开放型经济体系。以江苏为例,江苏的科技创新资源密集,产业基础坚实、基础设施建设比较完善,应坚持以科技创新推动产业创新,着力发展一批有优势有潜能的战略性新兴产业和未来产业,坚持制造业强省的发展思路,把大力发展制造业作为江苏省的地方重点特色产业,加快形成先进制造业集群,向世界级先进制造业集群靠拢。

第二,各地应着力打造一批能够整合本地区全产业链资源的领袖级企业,为中小微企业发展提供技术支持,带动中小微企业发展新质生产力,大力培养企业家精神,鼓励支持本地区有发展潜能的企业向世界级优秀企业靠拢。江苏省发展新质生产力的最大短板是缺乏能够整合全产业链资源的领袖级企业,其他地区也存在这种情况。政府应着力培育一批整合全产业链资源的领袖级企业,对其提供相应的政策扶持、科研条件、资源保障和人员保障。领袖级企业要加快打造新技术策源地,主动对接国家的重大战略,与各类创新主体协同攻关,着力突破发展新质生产力中的堵点卡点。同时,各地区应对领袖级企业进行前瞻性布局,根据本地区经济发展实际抢先布局前沿领域,统筹本地区优势资源,抢占新领域和新赛道,制定未来产业发展计划,把关键核心技术攻关作为发展未来产业的理论基础和实践指引。各地要积极加强政府引导和企业自主创新发展相结合,推动企业在自主创新中脱颖而出,建立健全企业进行

产业创新、技术创新的体制机制,推动建立产业链、创新链、金融链融合发展机制,打造具有区域发展特色的领袖级企业。

第三,把打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群作为因地制宜发展新质生产力的战略目标。产业兴旺,经济才能实现高质量发展。构建产业集群梯次发展体系是大力推进现代化产业体系建设的重要着力点。《关于扩大战略性新兴产业投资培育壮大新增长点增长极的指导意见》提出:“构建产业集群梯次发展体系,培育和打造10个具有全球影响力的战略性新兴产业基地,100个具备国际竞争力的战略性新兴产业集群,引导和储备1000个各具特色的战略性新兴产业生态,形成分工明确、相互衔接的发展格局。”^[21]各地区发展新兴产业要坚持从实际出发,根据本地资源禀赋、产业基础、科研条件和生态环境条件等,有选择性地推动新产业、新模式和新动能发展,要凸显本地产业创新特色和产业优势。江苏加快发展新质生产力能够带动区域一体化发展,乃至全国经济发展。江苏率先根据本地实际发展新质生产力,加快推进战略性新兴产业融合集群发展,为其他地区发展新质生产力提供了发展思路和实践范式。

因地制宜发展新质生产力为地方发展新质生产力提供了方法论原则。因地制宜发展新质生产力还面临很多亟须解决的现实难题,主要表现为各地区缺乏能够整合全产业链资源的领袖级企业、科技创新推动产业创新的体制机制不健全、传统生产力转型升级的动力机制不足等。要解决这些现实难题,坚持党的领导是因地制宜发展新质生产力的本质要求;坚持先立后破是因地制宜发展新质生产力的重要方法;坚持科技创新是因地制宜发展新质生产力的根本动力;健全体制机制是因地制宜发展新质生产力的根本保障;不断加强党对发展新质生产力的制度建设、持续推进科技创新体系建设、不断完善新型举国体制,是因地制宜发展新质生产力的实践基础和制度安排;坚持走地方特色产业创新和产业发展道路是因地制宜发展新质生产力的必由之路。

参考文献:

[1] 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[M].北京:人民出版社,2024.

[2] 徐礼伯,沈坤荣.因地制宜发展新质生产力:逻辑、内涵与价值[J].贵州社会科学,2024(9).

[3] 张辉,唐琦.因地制宜发展新质生产力的重要原则研究[J].教学与研究,2024(9).

[4] 叶振宇,郑韬.因地制宜发展新质生产力:基本逻辑与实践路径[J].齐鲁学刊,2024(5).

[5] 中央经济工作会议在北京举行[EB/OL].(2022-12-17)[2024-11-22].http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/s6052/moe_838/202212/t20221217_1034608.html.

[6] 王昌林.如何发展新质生产力:理论内涵、实践要求与战略选择[M].北京:中国社会科学出版社,2024.

[7] 中共中央宣传部,国家发展和改革委员会.习近平经济思想学习纲要[M].北京:人民出版社,2022.

[8] 王立胜,等.新质生产力:高质量发展的新引擎[M].北京:中国民主法制出版社,2024.

[9] 习近平.开创我国高质量发展新局面[J].求是,2024(12).

[10] 蒋永穆,马文武,冯奕佳,等.新质生产力:如何看?怎么办?[M].北京:中国经济出版社,2024.

[11] 洪银兴,高培勇,等.新质生产力:发展新动能[M].南京:江苏人民出版社,2024.

[12] 当好全国改革开放排头兵 不断提高城市核心竞争力[N].人民日报,2014-05-25(1).

[13] 当好改革开放排头兵创新发展先行者 为构建开放型经济新体制探索新路[N].人民日报,2015-03-06(1).

[14] 牢牢把握在国家发展大局中的战略定位 奋力开创黑龙江高质量发展新局面[N].人民日报,2023-09-09(1).

[15] 习近平.发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点[J].求是,2024(11).

[16] 张来明.聚焦推动高质量发展 加快发展新质生产力[J].求是,2024(9).

[17] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗[M].北京:人民出版社,2022.

[18] 阴和俊.让科技创新为新质生产力发展注入强大动能[J].求是,2024(7).

[19] 中共中央党史和文献研究院.二十大以来重要文献选编(上)[M].北京:中央文献出版社,2024.

[20] 牢牢把握东北的重要使命 奋力谱写东北全面振兴新篇章[N].人民日报,2023-09-10(1).

[21] 关于扩大战略性新兴产业投资 培育壮大新增长点增长极的指导意见[EB/OL].(2020-09-24)[2024-03-27].https://www.ncsti.gov.cn/zcfg/zcwj/202009/t20200924_13710.html.

Core Essence of Developing New Quality Productive Forces According to Local Conditions

YIN Tieyan¹, DAI Jinping^{1,2}

1.School of Marxism, Guizhou Normal University, Guiyang 550025, China;

2. Editorial Department of *Journal of Chongqing University of Posts and Telecommunications (Social Sciences Edition)*,
Chongqing University of Posts and Telecommunications, Chongqing 400065, China

Abstract: The development of new quality productive forces according to local conditions is the CPC's systematic comprehension of it. Developing new quality productive forces according to local conditions vividly embodies the essence of Marxist worldview and methodology, and is the specific application of dialectical materialism and historical materialism in the theory and practice of socialist productive forces. The key to developing the new quality productive forces according to local conditions lies in the leadership of the Party, which can ensure that the new quality productive forces advance in the correct direction, that differentiated development paths are formulated according to local conditions, that the new quality productive forces have the socialist essential attributes, and that the fruits of development benefit the broad masses of the people. In the course of developing new quality productive forces, various regions should follow the basic principles of starting from reality and seeking truth from facts, fully consider the factors such as local resource endowment, industrial foundation, scientific research conditions, and ecological environment, develop emerging and future industries according to local conditions, promote industrial innovation through technological innovation, and thus promote high-quality economic development. The core essence of developing new quality productive forces according to local conditions can be theorized through five dimensions: essence theory, methodology, dynamic theory, system theory and value theory. The essential components of developing new quality productive forces according to local conditions are the leadership of the Party, establishment of the new before abolishment of the old, technological innovation, perfection of systems and mechanisms, and industrial innovation. Adhering to the leadership of the Party is the essence theory of developing new quality productive forces according to local conditions, sticking to establishment of the new before abolishment of the old is its methodology, persisting in technological innovation is its dynamic theory, perfecting systems and mechanisms is its system theory, and insisting on the path of local characteristic industrial innovation and development is its value theory. Accurately grasping the core essence of developing new quality productive forces according to local conditions has an important guiding significance for promoting high-quality development of local economy.

Key words: act according to circumstances; new quality productive forces; technological innovation; industrial innovation

(责任编辑 昭 衡)