

Doi: 10.20063/j.cnki.CN37-1452/C.2026.01.005

# 以新质生产力推动农业高质量发展

马凌霄<sup>a</sup> 郭梅<sup>b</sup>

烟台职业学院 a.科研处; b.会计系, 山东 烟台 264670

**摘要:** 新质生产力是一个经济学新概念,它具有革命性科技突破、创新性要素配置、深度性产业转型的特征,是推动农业高质量发展的最直接、最强大的动能。农业高质量发展是党的十九大以来党和国家全面推行的以“高效化、优质化、现代化、可持续化”为核心的新型农业发展模式。以新质生产力引领和推动农业高质量发展,是时代赋予我们的重要使命,应综合施策、精准发力。要强化科技创新、构建数智化生产管理体系,坚持人才为本、建立新型人力资源体系,实行产业融合、促进产业兴旺与效益提升,培育新型主体、发展规模经营,加速土地流转、盘活土地资源。努力为乡村振兴提供关键动能。

**关键词:** 新质生产力; 农业高质量发展; 数智化; 新型农业经营主体

**中图分类号:** F32 **文献标志码:** A **文章编号:** 1673-8039(2026)01-0032-09

生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因<sup>[1]</sup>，“发展新质生产力”是推动我国经济“高质量发展的内在要求和重要着力点”<sup>[2]</sup>。2025年2月,中央一号文件明确提出要“以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力”以实现农业高质量发展<sup>[3]</sup>。

农业自始至终是我国国民经济的基础和支柱产业。党和国家一直把提高农业生产力,实现农业现代化放在整个国民经济发展的位置,并通过实施土地改革、合作化与集体化、家庭联产承包责任制和乡村振兴等战略措施,使我国农业生产发生了根本性转变。全国农业生产总值和粮食总产量与中华人民共和国成立初期相比,都有了较大幅度提高;农业生产逐步实现了半机械化、机械化,并开始向数字化、智能化方向发展。但与农业现代化程度较高的发达国家相比,我国农业仍然存在科技水平不高、经营主体组织化规模化程度偏低、农产品质量欠佳、产业融合进程较慢、农村产业经济效益不高等诸多问题。据有关资料,2024年底,我国科技进步对农业增长的贡献率为63.2%<sup>[4]</sup>,这与20世纪初以色列科技对农业增长

的贡献率为96%、美国为81%<sup>[5]</sup>的高度相比,存在较大差距。从农业生产经营规模看,目前我国2.3亿农户平均经营土地仅为7.8亩<sup>[6]</sup>,即使是已经纳入全国家庭农场名录系统的家庭农场平均经营土地也不过148.3亩<sup>[7]</sup>;而美国全国家庭农场平均经营规模高达2800多亩<sup>[8]</sup>。为加速我国农业现代化发展进程,有效提升农村经济发展水平,我们应认真贯彻习近平总书记关于新质生产力的论述,以新质生产力为引领,全面推动农业高质量发展。

## 一、新质生产力的内涵特征和农业高质量发展的具体体现

### (一) 农业新质生产力的内涵与特征

习近平总书记2023年9月在黑龙江考察时指出“整合科技创新资源,引领发展战略性新兴产业和未来产业,加快形成新质生产力”<sup>[9]</sup>。新质生产力指的是在经济发展过程中,以新型科学技术为核心驱动力,通过对自然资源、技术手段和人才资源等要素进行创新性整合配置,推动传统产业向数字化、智能化、绿色化转型并催生新产业、新模式,从而实现生产效率大幅提升的新型先

收稿日期: 2025-03-30

基金项目: 2023年度山东省教育科学研究院教育教学研究课题“共同富裕目标下山东高职教育振兴乡村创新路径研究”(2023JXY171)

作者简介: 马凌霄(1982—),女,山东烟台人,管理学硕士,烟台职业学院科研处讲师;郭梅(1971—),女,山东莱西人,管理学硕士,烟台职业学院会计系教授。

进生产力<sup>[10]</sup>。农业新质生产力是科技创新引领的农业生产力的跃迁,是在传统农业生产力基础上实现的先进生产力质态,以现代生物技术、数字技术、智能装备为核心支撑,贯穿农业生产全链条,推动农业从“经验驱动”转为“数字驱动”。打破单一生产环节局限,延伸出“产加销服”全链条,还催生出“农业+文旅”“农业+电商”等新业态,推动农业产业从价值链低端向全链条高端跃升。

农业新质生产力具有以下三个基本特征。

### 1. 革命性科技突破

新质生产力是高新科学技术发展的产物。它是在充分吸纳具有革命性、颠覆性和突破性高新科技成果的基础上形成的。在现阶段农业发展领域,数字技术、信息技术、卫星遥感技术、人工智能技术、基因编辑育种技术等诸多前所未有的革命性科技成果大量涌现并得到迅速推广和应用,成为产业发展的核心驱动力。农机装备的智能化、农业生产与管理的数字化、动植物种业技术的创新和智慧灌溉与施肥技术的实施等,都为农业发展带来了突破性变革,农业生产效能因此获得了质的跃升。

### 2. 创新性要素配置

从生产力基本要素的角度看:新质生产力是由掌握现代先进科学技术和生产技能并具有现代先进经营理念的新型劳动力,在现代高新科学技术加持下的新型生产资料和由于现代科技应用而形成的突破传统范式的新型劳动对象等优化组合构成的。在农业领域的新质生产力中,数字技术、信息技术、人工智能技术、生物技术等新型生产力要素的重要价值得到了创新性地开发和激活,并深度加入关键性生产力要素的行列。用新型科学技术赋能土地要素,可以通过科学整合土地资源,准确把控和改良土壤性能、提高土壤质量,精准确定土地的种植布局和管理方法,有效提升土地资源利用效率;用新型科学技术加持生产工具,可以通过生产工具功能的跨界提升和数字化升级,让农业生产工具从单一的作业设备转变为要素配置枢纽,高效整合劳动力与时间和空间要素、精准调度土地与水肥要素、协调联动数据与产业要素等不同方面,实现生产要素的创新配置。例如使用植保无人机喷洒农药,不仅可以有效打破传统农业中“人、药、土地、时间”的低效配置模式,突破作业的时间和空间限制,大幅压缩时间成本、提高作业时效,大幅度提高生产效率,而且能够将大量

人力从繁重而重复的体力劳动中解放出来,通过新的配置逻辑,重新适配到其他生产和管理领域,以提高生产要素的整体配置效率。

### 3. 深度性产业转型

新质生产力具有革命性的科技突破和创造性的要素配置等特征,带来产业从技术运用到发展形态的深刻变化。在农业领域,由于信息技术、数字技术、卫星传感技术、生物育种技术等迅猛发展和广泛应用,农业生产体系必将快步进入数字化、智能化和绿色化进程,并引发全要素、全链条和全过程的产业形态变革。比如,在育种育苗环节,由于分子育种、基因编辑育种、航天育种以及组培快繁、智能育苗等高新技术的发展和应用,一批集智能化、自动化和集约化为一体的农作物育种育苗企业应运而生,呈现出一种快捷高效的农业种苗生产新业态。同时,由于农业生产技术与工业生产技术和商业服务业技术的交叉融合,也必然带来产业结构与产业形态的转型,这使得传统农业快速向二、三产业双向渗透延伸,全面实现产业间的深度融合,从而形成诸如农产品精深加工、农村电子商务、农牧文化生活体验和休闲康养农业等新的产业形态,为农业的高质量发展提供新的动能和新的优势。

### (二) 农业高质量发展的内涵和具体体现

农业高质量发展是指在农业领域中,通过科技创新、产业融合、体制变革等一系列措施和方法,实现农业生产效率、农业产品质量、农业生态环境和资源利用效率全面跃升的新型发展模式。它的具体体现主要反映在以下几个方面。

1. 农业生产高效化。在先进生产力的有效推动下,农业的资源利用效率和生产效率明显提高,农业产出持续增长,粮食和其他诸如油、棉、蔬、果、鱼、肉、蛋、奶等主要农产品供给充裕,整个产业的经济效益不断提升。比如,在我国各地已经完成高标准农田建设项目的土地上,配以良种应用与精细管理,粮食和其他农作物的产量提高,实现农业生产全程标准化;资源消耗成本显著下降,有些地区节约水肥30%以上<sup>[11]</sup>。一些采用设施农业的生产项目,有效改变了传统农业对耕地、水、气候等资源的高度依赖,在大量节省土地、水肥的同时,采用错季、反季等种植方式,农产品的产量和经济效益,得到了极大的提高。

2. 农业产品优质化。在绿色环保措施的加持下,农产品的质量得到大幅提升,粮食和其他农林

牧渔产品无污染、无公害、品质优良、安全可靠,能够最大限度地满足消费者对优质农产品的需求。例如具有我国地理标志的黑龙江五常稻花香2号大米,由于其生产环境土壤有机成分含量高、水肥资源绿色环保、作物品种优异、品质优良,目前在全国各地十分畅销,充分显示出优质化农产品在农业高质量发展中的突出优势。

3. 产业体系现代化。彻底打破传统农业“只产原粮原菜,效益都送业外”的低效益困局,逐步构建起“全链条增值、多业态融合、高效能协同”的现代农业产业体系。从产业链条上讲,变“短链分散”为“全链贯通”,有效改变传统农业以种植、养殖单一环节为主的生产形式,实现“从田间到餐桌”各环节的全链条覆盖。在上游环节,积极吸纳高新科技成果,重视建立先进、高效的良种培育、繁殖、推广的产业系统;在中游环节,全面构建智能化、数字化、自动化、生态化、规模化程度不断提升的耕种、灌溉、施肥、植保、收获各节点密切协同的产业体系;在下游环节,聚焦农产品功能开发、废料利用等创新科技成果和电子商务等智能化数字化信息渠道与平台,把粮食、蔬菜、鸡鸭鱼肉等直接送上百姓的餐桌。从业态融合上讲,产业形态不仅从以粮为纲、种植为主的单项经营转变为农林牧渔多元协调、全面发展,而且能实现与二、三产业双向延伸、深度融合,通过农工、农商、农旅之间交相融合的方式,在农村产地大力发展农产品精深加工产业、线上线下直销产业、乡村文化旅游和休闲体验服务产业,全面形成多元化、高附加值的农业现代化产业体系。

4. 资源利用可持续化。一是严格的耕地保护和高标准农田建设措施得到全面落实,在有效遏制土地使用“非农化”“非粮化”倾向的同时,充分利用秸秆还田、绿肥种植等技术提高土壤有机质含量,使农业土地资源利用方式从粗放消耗型转变为高效养护型。二是过度使用化肥、农药、地膜造成的土壤与环境污染得到根本治理,循环农业、立体农业和生态种养模式得到广泛推广,土地资源的利用效率不断提升。三是农业节水灌溉技术推广效果显著,滴灌、喷灌、水肥一体化喷施等精准节约的生产方式全面替代“大水漫灌”的粗放浪费生产手段;倡导和推动农田退水、养殖尾水的循环利用,降低对地下水和地表水的依赖程度,实现水资源利用的循环化,确保农田生态系统稳定平衡。如甘肃张掖市通过搭建覆盖全市的“地下

水水位+土壤墒情”物联网平台,推广“滴灌+水肥一体化”技术,构建起了“智能节水、高效种植、生态循环”的全链条节水体系,实现了生态保护和作物产量双收益。四是保证农业劳动力供应充足、科学素养与技能水平不断提高。农业科学研究人员和技术推广人员队伍持续壮大,各种类型的生产操作、经营管理人员不再短缺,职业农民的劳动权益与社会保障不断强化,农业生产岗位吸引力逐步提高,农村劳动力外流现象普遍减少,各类农业劳动力资源均可持续满足产业和技术的发展需要。

新质生产力的特征突出,农业高质量发展的表现清晰,而前者对于后者的推动促进作用也极为显著。

## 二、新质生产力对推动农业高质量发展的作用

实现农业高质量发展是我国“农业强国”战略的重大举措。它的根本目的在于以科技创新为导向,进一步加速我国农业基础设施、机械装备、管理方式与手段的现代化,通过提升农业综合生产能力、综合效益和农民整体生活水平,全面实现农业现代化。新质生产力正是推动农业高质量发展的最直接、最强大的动能。

### (一) 提高产出水平,确保农产品供应安全

提高农产品的产出水平、确保国家粮食和其他农产品供应安全,是我国农业发展的长期战略目标,也是当代农业高质量发展的重要标志。大力发展新质生产力,提高农业生产的科技水平,一可以强化高标准农田建设,通过整治土地、改良土壤、健全排灌系统、修建田间道路、完善农田防护体系、配套农田输配电设施等<sup>[12]</sup>,提高土地和水肥资源的利用率;二可以通过开发、培育和推广使用新的动植物优良品种,通过采用科学创新的种养技术、植保手段大幅提高粮食和其他农林牧渔产品的产量和质量,提高土地产出率和劳动生产率。这可以有效提高我国粮食和其他农产品的自给率,切实保障粮食和其他主要农产品供应安全。如河南省滑县持续多年推进高标准农田建设,实现良田、良种、良机、良技、良制配套,主要粮食作物持续高产稳产,2024年全县小麦平均亩产已达590.7公斤,总产达107.03万吨<sup>[13]</sup>。2024年,西藏自治区林芝市米瑞乡玉荣增村采用“基于光温匹配进行适宜品种选用与合理密植”和“水肥一

体化”等新技术建设的玉米高产示范田,亩产达到1672.86公斤<sup>[14]</sup>。这都充分显示了发展新质生产力对于提高土地产出率、确保粮食稳产高产的重要作用。

#### (二) 促进产业融合,实现经济效益增长

推动产业融合,提高农业经济效益是我国实施乡村振兴战略的重要任务之一。大力发展新质生产力,采用科学的耕作、种养和经营方式,实施农业产业结构调整 and 多种产业有机融合,能够有效促进农村劳动力广泛就业,全面提高农业经济效益,实现农村集体和农民个人经济收入倍增。例如,湖北省潜江市推行“虾稻共作”生态种养转型升级,建立“龙虾+水稻+N”的立体共作模式,把农业科研、水稻种植、小龙虾养殖、冷链物流、精深加工、餐饮服务产业融为一体,形成完整的产业链,经济效益明显提高,“潜江龙虾”产业综合产值突破750亿元<sup>[15]</sup>。该市熊口镇赵脑村因“稻虾共作”生态种养模式转型,村集体经济收入年均达到100万元以上,农民户年均收入达15万元以上<sup>[16]</sup>,成为农业产业融合发展的典范。

#### (三) 促进新型装备推广,提高农业生产效率

先进农业装备和设施的广泛应用是农业现代化的基本条件和重要标志。农业生产工具的机械化、自动化,不仅可以极大地降低农业生产者的劳动强度,把劳动力从繁重的体力劳动中解放出来,而且能有效提高农业生产效率,切实解决农村劳动力老龄化造成的困扰。尤为重要的是,随着人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术的应用,可以依靠更为高精尖的新型农业设施,完成农业从生产作业、预测监控、研判决策、经营管理等各个环节的全程智能调度和自动优化实施,极大地节约资源、降低成本、提高效益和质量。例如,山东潍坊物泽生态农业科技发展有限公司与百度智能云共建“设施蔬菜智脑”,把山东寿光60万亩蔬菜大棚改造成现代化的农业工厂,帮助菜农推行蔬菜“智能种植”,蔬菜单位产量提高10%,商品果蔬率提升15%以上,水、肥、药成本降低20%以上,实现了蔬菜生产的降本增产、提质增效。借助各类传感器、探测仪等物联网设备,该基地1名技术员可管控100亩设施农业,1名管理员可负责1000亩良田生产,生产效率显著提高<sup>[17]</sup>。

#### (四) 推动绿色转型,实现可持续发展

传统农业受原有低效生产力的制约,为了增

加产量和提高经济效益,往往只能以资源的高消耗和环境的损害为代价,使经济发展失去可持续性。为了改变这种状况,党的二十大报告提出“推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”<sup>[18]</sup><sup>50</sup>的农业发展战略。要实现这一战略,大力发展新质生产力是关键。因为“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力”<sup>[19]</sup>。

目前,我国各地运用新质生产力推动农业生产向绿色低碳转型的模式有很多。如:采用先进的生物技术,以有机肥、生物菌肥等替代化肥,以生物农药替代高毒农药,以液态地膜替代塑料农膜,有效降低“药肥污染”和“白色污染”的“绿色农业”模式;利用以信息、遥感、人工智能等技术加持的现代灌溉系统和药肥喷施系统,形成灌溉用水、农药、化肥以及劳动力等大幅减量的“精准农业”模式;利用物种多样化及微生物科技,将农林牧渔等多种产业联系在一起,形成整体良性循环生态链的“循环生态农业”模式等,都能有效实现农业生产向绿色低碳、节能高效转型。例如甘肃省庆阳市推进的“三元双向循环农业”,把种植业、养殖业、菌业生产产生的废弃物互相转化利用,形成闭环循环的产业体系,以农林作物的秸秆、枝条和牛羊粪生产菌类培养袋料养殖食用菌,再将废弃的菌业袋料、菌渣分解处理生产高效有机肥和饲料用于粮食果蔬种植和禽畜养殖。每年全市秸秆、果枝、菌渣利用率突破92%<sup>[20]</sup>,不仅提高了资源利用效率、减少了碳排放和环境污染,而且有效提升了农产品品质和产量,提高了农业经济效益。

### 三、以新质生产力推动农业高质量发展的基本路径和措施

以新质生产力推动农业高质量发展的前提与关键,是如何培育和发展新质生产力,并将其充分转化为农业发展的质效。从我国现阶段农业生产力和产业发展的现状出发,应重点从以下几个方面着手。

#### (一) 强化科技创新,构建数智化生产管理体系

科技创新的深度渗透与系统性突破是新质生

产力的核心。以科技创新驱动现代农业转型,通过数字化技术和智能化设施重构农业生产要素、产业形态和治理体系,是实现农业现代化的根本之策。因此,大力强化科技创新,全面构建农业数智化生产与管理体系乃是推动农业高质量发展的重要路径和关键措施。

所谓农业数智化,是指充分利用现代信息技术和通信技术,对农业生产的对象、环境和全部过程,进行数字化处理、可视化表达和信息化管理,并在数字化的基础上利用物联网、大数据、人工智能等技术和手段,实现农业生产全过程的智能化监管、操作和决策的过程<sup>[21]</sup>。农业数智化,能够全方位为高标准农田建设、设施农业工程建设、农业机械自动化以及农产品加工储藏和物流管理等提供精准高效的科技支撑,是推动农业高质量发展的新动力源泉。农业数智化基础设施建设包括硬件建设、软件建设和服务平台建设三个方面。硬件建设主要指土地规模化和农田高标准建设,网络(水网、路网、电网、通信信号网等)建设,数智化农机装备及设施建设等;软件建设包括大数据、物联网、云计算、地理遥感信息等的开发与设施建设;服务平台建设包括人工智能服务平台、金融服务平台、政府信息平台建设等。从目前情况来看,我国数智化农业基础设施建设虽已起步,但与美国、以色列、荷兰等国家相比,还存在较大差距。因此,必须站在抢占世界农业经济发展制高点的高度上,密切结合我国农业发展的客观实际,以政府为主导,以相关企业为主体,积极推动高标准数智化农田建设,大力研发、生产数智化农机装备;加大对农业大数据、物联网、云计算、地理遥感信息等技术开发与建设的政策支持,并统一标准,制作科学、适时、可操作性强的具有现代化特色的农业资源和经济发展数据图谱;统一农业人工智能服务平台标准,健全农业金融服务平台,提供多元的、针对性强的、信贷门槛低的农业绿色金融服务,打破各地政府信息平台壁垒,建立统一的、开放共享的信息平台。

构建我国农业数智化生产与管理体系是一项任务浩繁、资金投入较高、回报周期较长的工程。必须靠“有为政府”和“有效市场”的高度协同、双轮驱动才能完成。各级政府都要以积极态度,在规划制定与实施、制度安排、协调推进和督导落实等各方面开展大量细致有效的工作;同时,要充分发挥市场在资源配置中的重要作用,遵循市场规

律、依靠市场力量,坚持以市场需求为导向、以市场化投融资机制为驱动力,通过政府补贴、社会融资、农民参股、企业投资等多种渠道为农业数智化基础设施建设提供资金支持,实现各种资源的优化配置。农业数智化基础设施的硬件建设,应根据不同地区的区域特点和资源禀赋,因地制宜、分区施策。首先,要优先推进平原(如东北、河南、山东等)地区和规模化农场高标准农田的数智化升级改造,加速建立天空地一体化农业观测与生产管理网络,实现农作物病虫害监测防治、智能水肥灌溉、无人机农药喷洒以及耕种管收运等各类数智化农机装备应用的全面覆盖;其次,在丘陵山区(如云南、贵州)要根据不同区域地形特征和产业特点,强化农田宜机化改造,开展小型数智化农机装备与设施的应用试点,用三到五年时间逐步推广试点经验,争取全面实现农业生产和管理的数智化。对适宜于大棚、温室等设施农业发展的地区和行业,应积极按照集约化的工业生产方式和工程技术要求,优先发展设施农业,扩大设施农业的种类和规模,不断提高设施农业数智化生产和管理水平。对适宜于大田农业发展的主要粮棉作物产区,则应围绕大田农业生产特点,建设高标准农田和数智化设施。总之,可大则大、宜小则小,大小适度,先后有序,才能成功构建起适合我国国情的农业数智化生产与管理体系。

## (二) 坚持人才为本,建立新型人力资源体系

在构成新质生产力的各类要素资源中,人力资源起着决定性的作用。任何先进的生产技术和设施装备,若脱离人的掌控和利用,都是无效资源。要提高新质生产力,尽管科学技术进步、土地资源开发、经营主体培育和基础设施建设都极为重要,但最终实现生产力跃升的根本力量还在于广大的农业从业者,他们才是新质生产力落地生根、开花结果的最关键因素。

加速农业人力资源支持体系建设,全面提高农业劳动力素质,乃是培育新质生产力、实现农业高质量发展的当务之急。

首先,坚持以“教”兴农,不断完善农业教育培训体系,大力发展农业职业教育,培养农业从业人员的科学素养和职业技能。从我国农业教育实际出发,按照“学校教育 with 继续教育相结合、集中轮训与个别辅导相结合、线上远程教育 with 线下实地指导相结合”的方法,不断完善农村教育培训体系。一是进一步强化正规高等农业院校的学历

教育,根据农业发展需要扩大办学规模、提高办学质量、拓宽学生就业渠道,为农村输送更多学以致用、知农爱农的优秀专业人才。二是采用多种形式,针对现有农业从业人员开展富有针对性的继续教育,尤其是强化地方政府和基层组织在农业教育培训中的作用,由各级地方政府联合涉农高校、研究机构、农业技术推广中心(站)、农业龙头企业中,遴选一批拥有人工智能、大数据、物联网、云计算、区块链、5G 技术等知识,懂得现代农业生产、管理、储存、销售以及能熟练使用数智化农业机械、设施等的专家、学者、生产经营能手,组成培训师队伍,深入村镇,对农业从业人员进行现代化农业科学技术与生产技能的集中培训和个别辅导,培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。集中培训和个别指导应以社会公益性和技术实用性为本,以激发农民参加培训的积极性,提高教育的实效。

其次,坚持引“智”下乡,组织大批涉农领域的专家、学者、科研人员下基层、进农村开展零距离技术服务与指导。不断完善科技特派员制度,持续迭代、精准选派农业科技特派员,把科学技术精准送到农民手中。鼓励科研人员到农业合作社、龙头企业任职兼职,利用他们的科研成果和智力资源优势,围绕特色产业发展、科研成果转化、农技指导等内容,为各类农业经营主体提供全方位的技术支持。充分发挥互联网的作用,经常性组织专家、学者和农技人员开展跨时空的网络远程会诊、网上技术咨询等活动,及时帮助农民解决生产经营过程中遇到的各类实际问题,为农业高质量发展提供有效的智力支持。

最后,制定切实有效的宏观政策,通过建立与城市和其他产业接轨的金融服务机制、工资薪酬形成机制和就业养老保障机制,鼓励和扶持大中专毕业生、退伍军人、科技人员、农民工返乡下乡,创办、领办各类新型农业经营主体,投身现代农业生产经营,培养和造就一代能适应农林牧渔等新业态发展的“新农人”,有效解决农业劳动力更新换代问题,为农业高质量发展提供人力资源保障。

(三) 实行产业融合,促进产业兴旺与效益提升

实行产业融合是破解农业弱质化难题,提高农产品附加值,实现农村产业兴旺的重要措施。通过打破一二三产业的边界,形成互相渗透、交融一体的新产业形态,促进农业经济效益的全面提

升。产业融合既有利于将初级农产品转化为深度加工产品,或者通过服务创造旅游休闲体验产品,以提升农村产业的经济价值;也有利于推动农业生产走向规模化和标准化,吸引更多资金、技术和人才向农业聚集,加速农业与数字技术、信息技术和绿色技术的结合,促进新质生产力落地;同时又能创造更多的就业岗位,助力农民获得更多的经济收入。

农业产业融合的形式多种多样,既可以开展种植业与养殖业之间的融合,也可以开展种养业与农林牧渔产品加工业之间的融合,还可以开展农林牧渔与旅游、休闲、研学等产业之间的融合,更可以构建“生产+加工+物流+文旅+电商+服务”的完整产业链条,实现多向性的产业融合体系。各级政府应根据本地不同的资源特点,采取各种措施因地制宜地推动产业融合进程。一是通过政策和资金支持,扶助家庭农场、农业合作社发展农林牧渔产品产地初加工产业,并通过与电商平台合作,采用直播带货、网络销售等方式,让农民在无须增加重型生产设备、不必依赖大规模生产组织的条件下,即可实现产业融通,提高各类农林牧渔产品的附加值。二是依托当地农业资源发展服务类产业,深入挖掘农业的生态、旅游、休闲、研学价值,通过农业与第三产业的交叉融合,实现“一产”与“三产”经济效益的联动增长。三是引进或建立大中型加工企业,发展农林牧渔产品的深度加工,开拓和延伸产业链,实现涉农产品经济价值的全面提升。

(四) 培育新型主体,发展适度规模经营

培育新型农业经营主体,发展多种形式的适度规模经营,是培育新质生产力,推动农业高质量发展的重要途径,也是建设现代农业的前进方向<sup>[22]</sup>。早在 2017 年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》就明确提出:要在“坚持家庭承包经营基础上,培育从事农业生产和服务的新型农业经营主体”,“发挥新型农业经营主体对普通农户的辐射带动作用,推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展”<sup>[23]</sup>。2022 年农业农村部印发的《关于实施新型农业经营主体提升行动的通知》中也要求:突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展,力争到“十四五”期末,“基本形成以家庭经营为基础、新型农业经营主体为依托、社会化服务为支撑的现

代农业经营体系,促进小农户和现代农业发展有机衔接”<sup>[24]</sup>。

然而,从目前的发展状况看,我国新型农业经营主体的发育仍处于初级阶段,远不能满足农业高质量发展的要求。因此,应继续加大力度,培育更多更好的新型农业经营主体。一是要大力培育和发展家庭农场,实现家庭农场数量的扩充、规模的扩大和质量的提升,充分发挥他们在促进我国农业高质量发展中的中坚骨干作用和对小农户的示范引领作用,保证我国农业基本盘的稳定和农业经济的稳步增长。二是要强化农民合作社建设,以培育制度健全、规范运营、联农带农效果显著的合作社为目标,持续实施合作社规范提升行动,充分发挥农民合作社在农业基础设施建设、高新农业科技推广应用、绿色生态农业推进、产业融合和结构优化等方面的优势,提高农业生产的组织化、科学化。三是要积极发展各种新型农业社会化服务组织,发挥他们为小农户提供产前、产中、产后多环节和灾害预警、技术指导、农资供应、农机服务、加工销售等全链条专业服务的作用,进而形成农村产业的聚集优势和多环节式的规模经营,以降低生产成本、提高经济效益,实现利益共享。四是要鼓励更多的工商资本进军农业,打造能完全实施数智化农业机械和设施的农业龙头企业,建立多种产业从生产、供应、加工、销售全产业链整体融合的模式,农工商优势互补、一体发展的现代化大农业格局。

#### (五) 加速土地流转,盘活土地资源

我国自20世纪70年代末实行农村经济体制改革以来,全面推行“家庭联产承包责任制”,实现了农村土地所有权与承包经营权两权分置,农村土地的所有权除少数为国家所有外,基本为农村集体所有,而承包经营权则归承包土地的农户家庭所有。这种生产关系模式,在改革开放后相当长的时间内,为提高农民积极性、推动我国农业乃至整个国民经济发展都发挥了有效的作用。但随着我国工业化、城市化进程加速,农村劳动力大量转移到城镇和工商企业,农业发展出现两大“痛点”:一是土地撂荒现象日益严重;二是一家一户分割式、分散化的土地经营方式,无法适应大规模农业机械化生产的需要,更无法满足以信息化、数智化为主要内容的新质生产力发展要求。因此,“农村土地经营权流转”便应运而生。2014年,中央和国务院办公厅发布《关于引导农村土

地经营权有序流转,发展农业适度规模经营的意见》之后,我国农村土地经营权流转工作进入了依法有序和较快发展的阶段。多年实践证明,土地经营权流转的推行,使土地从分散的小农户手中适度集中到农业企业或种粮大户手中,改变了一家一户“碎片化”的土地经营模式,促进了农业的规模化和集约化经营,优化了土地资源配置,提出了利用效率,有利于新质生产力的提升和农业高质量发展。因此,应该在认真总结以往经验的基础上,更进一步依法、有序、积极、稳步地推进。

首先,采取积极态度,适度扩大流转规模,提高流转土地的活力。地方政府和农村基层组织要积极培育土地流转经营主体,根据当地农业发展要求和客观实际,培育新的农业投资和生产经营项目,扩大生产经营规模,以产业发展带动土地流转规模化,通过形成产业集群促进土地流转的活力。

其次,规范流转程序,依法依规公平流转,充分保护农民群众的利益。重点防止地方政府为了片面追求政绩和土地流转受让主体片面谋求单方利益,而造成的利益分配不均。根据公开透明、公正合理、公平交易的原则,依照市场化规律和法律程序实施流转,让作为转让方的农户得到合理均等的实际利益,从而提高他们参与土地流转的自觉性与主动性。

再次,强化土地流转过程中的风险防控机制。地方政府土地承包管理部门,要以“小农户权益保障”为核心,从源头预防、过程控制、事后化解等不同环节,依法、依规管控土地流转过程中可能发生的各种风险。流转前,加强资质和约定核查,在受让方经营资质、土地用途、租金标准与支付方式、履约保障等方面帮助农户把关定向;在流转中,严格过程监管,监督受让方诚信履约;在风险发生后,积极介入,帮助双方通过调解、仲裁、诉讼和保险理赔等方式化解风险,严防小农户土地流转后“失地又失租”。

最后,加强土地流转之后的跟踪管理,防止受让主体随意变更流转土地的使用性质和用途类型,杜绝流转土地出现“非农化”的问题。切实保证土地承包经营权流转有利于促进新质生产力的提升和农业高质量发展。

新质生产力作为立足马克思主义生产力学说与我国社会经济发展实际提出的重要理论范畴,

其革命性科技突破、创新性要素配置与深度性产业转型,构成了驱动农业高质量发展的核心动能,与农业“高效化、优质化、现代化、可持续化”的发展目标形成理论与实践的深度契合。研究表明,通过科技创新赋能、数智化生产管理体系构建、新型人力资源培育、农业产业融合深化及土地资源高效盘活等,可有效激活新质生产力潜能,推动农业生产效率有效提升。未来,需持续强化多维度施策的系统性与协同性,进一步释放新质生产力对农业发展的引领效能,这不仅为破解农业发展中的要素约束难题提供实践方案,更可为乡村振兴战略落地与农业强国建设筑牢根基。

### 参考文献:

- [1]杜飞进.把握发展新质生产力和形成新型生产关系的辩证法[N].人民日报,2024-06-24(9).
- [2]习近平.发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点[J].求是,2024(11).
- [3]中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见[N].人民日报,2025-02-24(1).
- [4]2024年中国农业科技进步贡献率63.2% 中国农业科技整体水平跨入世界第一方阵[N].中国高新技术产业导报,2025-07-28(18).
- [5]詹吉英,顾孟迪,李干琼.发达国家农业科技发展比较研究及对我国的启示[J].安徽农业科学,2005(11).
- [6]农业农村部:搞现代农业不能让小农户掉队[EB/OL].(2019-03-01)[2025-06-28].http://news.cnr.cn/dj/20190301/t20190301\_524526830.shtm.
- [7]庞博.多元主体快速成长 模式创新稳产增收 “十四五”期间新型农业经营主体蓬勃发展[EB/OL].(2025-10-14)[2025-10-16].http://www.agri.cn/zx/nyyw/202510/t20251014\_8775991.htm? f\_link\_type=f\_linkinlinenote&flow\_extra=eyJpbmxbmVfZGlzcGxheV9wb3NpdGlvbil6MCwiZG9jX3Bvc2l0aW9uIjoyLCJkb2NfaWQiOiJmMzE2MzFmMTRiYTE5NWFiLTg5ZDQ5MDA1NjAyNWQzMmMifQ%3D%3D&use\_xbridge3=true&loader\_name=forest&need\_sec\_link=1&sec\_link\_scene=im&theme=light.
- [8]美国农业是怎样的? 中国农大原校长柯炳生这样说[EB/OL].(2025-10-20)[2025-10-22].https://c.m.163.com/news/a/KCBOO10Q0512CUPE.html? from=wap\_redirect&spss=adap\_pe&referFrom=.
- [9]习近平在黑龙江考察时强调 牢牢把握在国家发展大局中的战略定位 奋力开创黑龙江高质量发展新局面[N].人民日报,2023-09-09(1).
- [10]程莉,李俊豪.农业新质生产力对城乡收入差距的影响研究[J].贵州商学院学报,2024(4).
- [11]张月昕.推动农业发展全面绿色转型[N].光明日报,2025-10-14(2).
- [12]王建英.转型时期农业生产方式调整与生产效率研究:基于江西省微观稻农的证据[D].杭州:浙江大学,2015.
- [13]李林,杨之甜.探寻滑县小麦连年丰收的“秘诀”(坚决打赢“三夏”生产攻坚战)[N].河南日报,2024-06-21(5).
- [14]谢筱纯.林芝玉米高产示范田刷新全国玉米单产纪录 最高亩产1672.86公斤[EB/OL].(2024-11-07)[2025-07-23].https://www.xizang.gov.cn/xwzx\_406/dsdt/202411/t20241107\_445796.html.
- [15]张隽,彭洁雨.750亿元!潜江小龙虾全产业链高质量发展取得新成效[EB/OL].(2024-11-13)[2025-07-23].https://ent.cnr.cn/canyin/zixun/20241113/t20241113\_526973894.shtml.
- [16]李晓笛.奔跑在美丽潜江——“虾稻共作”生态种养让乡村富起来[EB/OL].(2023-11-17)[2025-07-23].http://www.hb.xinhuanet.com/20231117/7004de1f93bb4a509c2c89e453eb8508/c.html.
- [17]刘伟.物泽生态农业:写在田野上的“智慧”答卷[N].潍坊日报,2023-04-27(3).
- [18]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [19]习近平在中共中央政治局第十一次集体学习时强调 加快发展新质生产力 扎实推进高质量发展[N].人民日报,2024-02-02(1).
- [20]刘伟,李满福,冯宝强,等.奏响农业可持续发展新乐章:庆阳市“三元双向”循环农业模式观察[N].甘肃日报,2025-06-27(5).
- [21]王雅雯.数字农业兴五常 智慧监管助“乔府”[N].中国质量报,2023-12-04(3).
- [22]葛志华.再论大国小农:关于把小农生产引入现代农业发展轨道的思考之二[J].中国合作经济,2019(4).
- [23]中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》[Z/OL].(2017-05-31)[2024-06-08].https://www.gov.cn/zhengce/202203/content\_3635267.htm.
- [24]农业农村部关于实施新型农业经营主体提升行动的通知(农经发(2022)1号)[Z/OL].(2022-03-23)[2024-06-19].https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-03/29/content\_5682254.htm.

## Promoting the High-quality Development of Agriculture Through New Quality Productive Forces

MA Lingxiao<sup>a</sup>, GUO Mei<sup>b</sup>

a. Office of Research; b. Department of Accounting, Yantai Vocational College, Yantai 264670, China

**Abstract:** As an emerging economic concept, “new quality productive forces” is characterized by revolutionary scientific and technological breakthroughs, innovative factor allocation, and profound industrial transformation, which serves as the most direct and powerful driving force for promoting the high-quality development of agriculture. High-quality development of agriculture has been a new-type development model of agriculture comprehensively promoted by the Communist Party of China (CPC) and the state since the 19th National Congress of the Communist Party of China, with “high efficiency, high quality, modernization, and sustainability” as its core. Guiding and advancing high-quality development of agriculture through new quality productive forces is a crucial mission entrusted to us by the times. Comprehensive measures should be adopted and targeted efforts should be made from multiple aspects: strengthening scientific and technological innovation, constructing a digital and intelligent production and management system, adhering to a talent-oriented approach and establishing a new-type human resource system, implementing industrial integration to promote industrial prosperity and efficiency improvement, cultivating new-type agricultural entities and developing large-scale operations, and accelerating land transfer and activating land resources, so as to strive to provide key driving forces for rural vitalization.

**Key words:** new quality productive forces; high-quality development of agriculture; digitalization and intelligence; new-type agricultural business entities

(责任编辑 昭 衡)